

А. В. Наумов

Анализ показателей системы социального страхования Переславского региона

Аннотация. В работе излагается функционирование Фонда социального страхования. Проведен анализ динамики фактических доходов и расходов Фонда социального страхования по РФ и Переславскому региону. Проведен анализ численности предприятий, работников и среднего уровня заработной платы в разрезе отраслей.

Ключевые слова и фразы: Фонд социального страхования, социальная защита населения, социальные выплаты..

Введение

Социальная защита населения - одна из важнейших составных частей политики государства. Это комплекс государственных гарантий, обеспечивающих социальные права человека. Одним из основных инструментов социальной защиты населения является социальное обеспечение, как система гарантированного государством материального обеспечения в случае наступления социального риска (старости, инвалидности и т.п.).

Целью данной работы является исследование системы финансирования Фонда социального страхования.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- определить сущность Фонда, его цели, задачи и структуру;
- изучить структуру дохода и расхода Фонда, проанализировать ее;
- изучить отраслевую структуру предприятий города;
- определить уровень зарплаты в различных отраслях промышленности.

1. Общие положения о Фонде социального страхования

Для начала рассмотрим документы, в которых регламентируются основные положения Фонда социального страхования. Важнейшим из них является Постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994 г. №101 «О Фонде социального страхования» [1]. В нем содержатся положения о целях, задачах, средствах фонда, а так же регламентируется порядок уплаты страховых взносов и происходит контроль за начислением, поступлением и расходованием средств государственного социального страхования и финансово-хозяйственной деятельностью Фонда.

Задачи Фонда, в соответствии с данным Постановлением, определяются так:

- обеспечение гарантированных государством пособий, таких как: пособия по временной нетрудоспособности, беременности и родам, санаторно-курортное обслуживание работников и их детей и прочее;
- участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;
- разработка предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;
- организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;
- сотрудничество с аналогичными фондами (службами) других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.

2. Динамика бюджета Фонда социального страхования за 2011-2013 г.г.

Фактический бюджет Фонда социального страхования на 2011-2013 годы был утвержден в соответствии с : Федеральными законами Российской Федерации "Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации" на 2011 [2], 2012 [3] и 2013 [4] годы соответственно.

Средства, которыми располагает Фонд социального страхования формируются из:

- (1) страховых взносов работодателей;
- (2) страховых взносов индивидуальных предпринимателей;
- (3) страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд;
- (4) доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады;
- (5) добровольных взносов граждан и юридических лиц;
- (6) ассигнований из федерального бюджета;
- (7) прочих поступлений.

Средства Фонда направляются на:

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;
- оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет;
- оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации, и в санаторно-курортные учреждения в государствах СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание;
- частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработную плату работников, культурно-массовое обслуживание);
- частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Российской Федерации, для детей работающих граждан;
- частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;

ТАБЛИЦА 1. Динамика доходов Фонда социального страхования РФ в 2011-2013 г.г., млрд. руб.

Статья доходов	2011	2012	2013
Отчисления работодателей по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	322,3	349,2	384,5
Отчисления работодателей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	72,4	83,2	90,0
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	145,9	180,7	111,2
Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	18,0	17,6	17,8
Итого	558,6	630,8	603,5

- создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости;
- финансирование деятельности подразделений органов исполнительной власти, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда (включая подразделения надзора и контроля за охраной труда) в случаях, установленных законодательством; обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;
- проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- осуществление иных мероприятий (разъяснительная работа среди населения и т.д.);
- участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

Средства Фонда используются только на целевое финансирование мероприятий, не допускается зачисление средств социального страхования на личные счета застрахованных.

Размер страховых взносов составляет от 2,4% до 2,9% для различных категорий плательщиков [5].

Данные по динамике доходной и расходной частям бюджета Фонда социального страхования в 2011-2013 годах предоставлены в таблицах 1 и 2.

Как мы видим, имеет место ежегодный рост бюджета Фонда со-

ТАБЛИЦА 2. Динамика расходов Фонда социального страхования РФ в 2011-2013 г.г., млрд. руб.

Статья расходов	2011	2012	2013
Выплаты по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством	350,8	369,3	395,8
Выплаты работодателей по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	60,0	65,8	69,5
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	69,5	78,0	83,2
Межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	17,3	18,1	17,7
Итого	497,6	531,2	566,2

циального страхования, в 2011 году его размер составил 558,6 млрд. рублей, в том числе по обязательному страхованию на случай временной нетрудоспособности и нетрудоспособности в связи с материнством 322,3 млрд. рублей (57,7%), а сумма отчислений по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составила 72,4 млрд. рублей (13%), оставшаяся часть пришлась на долю межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета и бюджета ФОМС. В 2012 году рост доходной части бюджета составил 13% и достиг 630,8 млрд. рублей, общая сумма отчислений работодателей составила 432,4 млрд. рублей, в 2013 году этот показатель увеличился еще на 9,7% и составил уже 474,5 млрд. рублей, но общий размер доход Фонда социального страхования сократился до 603,5 млрд. рублей, это вызвано сокращением размеров средств выделяемых Фонду из Федерального бюджета в 2013 году, вследствие дефицита Федерального бюджета [6].

Динамика расходов также имеет тенденцию к росту. За 3 года они выросли на 13,7%, что равняется 68,6 млрд. рублей в денежном выражении. Наибольшую долю расходов составляют выплаты по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, за рассматриваемый период их доля составляла практически 70% от общей суммы расходов, примерно равные доли расходов приходятся на выплаты по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве

Таблица 3. Сальдо доходов и расходов бюджета Фонда социального страхования РФ в 2011-2013 гг., млрд. руб.

Показатели	2011	2012	2013
Доходная часть бюджета	558,6	630,8	603,5
Расходная часть бюджета	497,6	531,2	566,2
Сальдо доходов и расходов бюджета Фонда социального страхования	61,0	99,6	37,3

и профессиональных заболеваний и межбюджетные трансферты из федерального бюджета, около 12-14%, оставшуюся часть составляют межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС.

В таблице 3 в общем виде представлены данные по доходам-расходам Фонда социального страхования.

Как мы видим, за рассматриваемый период бюджет Фонда социального страхования является профицитным, этого удается достичь за счет средств, выделяемых из федерального бюджета, которые покрывают дефицит собственных средств Фонда. Это является главной проблемой его функционирования. Для решения этого вопроса правление Фонда социального страхования планирует обеспечить сбалансированность бюджета путем повышения собираемости страховых взносов; продолжить реализацию пилотных проектов; своевременно организовывать финансовое обеспечение обязательств; предоставлять государственные услуги посредством единого портала; перейти на прямую выплату пособий. Значимым было бы и установление страховых тарифов, обоснованных с экономической позиции, которые смогли бы действительно поддержать определенный уровень замещения заработка работника при наступлении страховых случаев. Кроме того, работодатели обязаны в полной мере нести ответственность за применение различного рода незаконных схем при оплате труда, а для этого необходимо ввести соответствующие статьи в административный и уголовный кодексы [7].

Некоторые из этих мер уже начали действовать, так в конце 2012 года закончился двухгодичный переходный период, когда застрахованные лица имели право выбирать порядок исчисления пособия по беременности и родам, ежемесячного пособия по уходу за ребенком по нормам Закона №255-ФЗ в редакции, действующей до 1 января 2011 года. То есть пособия исчислялись исходя из заработка работника за последние 12 календарных месяцев работы у данного работодате-

Таблица 4. Динамика доходов и расходов Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования РФ за 2011-2013 гг., млн. руб.

Показатели	2011	2012	2013
Общая сумма дохода	120,0	127,1	134,3
Задолженность за страхователем	2,5	3,1	4,7
Общая сумма расходов	127,1	133,4	137,3
Сальдо доходов и расходов	-7,1	-6,3	-3,0

ля, предшествующих месяцу наступления страхового случая, после внесения поправок исчисление пособий стало происходить исходя из заработка, рассчитанного за двухгодичный расчетный период, это направлено на усиление страховых принципов и обеспечение сбалансированности данного вида обязательного социального страхования.

С 1 июля 2011 года введен новый бланк и принят новый порядок выдачи листков нетрудоспособности. Преимуществом нового бланка является возможность его компьютерного заполнения и обработки, а также высокая степень защиты от подделок. Фондом осуществляются проверки соблюдения медицинскими организациями порядка выдачи, продления и оформления листков нетрудоспособности. В 2012 году проверено 15,6 млн. листков нетрудоспособности – 36,4% от всех выданных. Выявлено 136 тыс. листков, выданных с нарушениями. В Фонд возвращено 60,1 млн. рублей. В связи с усилением контроля в 2012 году в 3,5 раза по сравнению с 2010 годом увеличилась сумма средств, взысканных территориальными органами Фонда с медицинских организаций по случаям нарушения порядка выдачи листков нетрудоспособности [8].

3. Экономические показатели Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования в г. Переславль-Залесский в 2011-2013 гг.

Рассмотрим бюджетные показатели Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования в Переславском регионе, они представлены в таблице 4.

В соответствии с данными, имеющимися в таблице 4, можно сделать вывод - за наблюдаемый период и доходы Фонда социального страхования ежегодно растут, в 2013 году они были на 10,6% больше, чем в 2011. Так же растут и расходы Фонда, за 3 года они увеличились

ТАБЛИЦА 5. Численность работников в г. Переславль-Залесский и Переславском районе, чел.

Показатель	2011	2012	2013
Численность работников	22011	20100	19371

на 10,2 млн. рублей или на 7,4%. Но стоит отметить, что дефицит бюджета снижается, если в 2011 году он был равен 7,1 млн. рублей, то в 2012 уже 6,3 млн., а в 2013 всего 3 млн. рублей. К сожалению имеет место негативная тенденция - рост задолженности страхователей: за 3 года она выросла практически в 2 раза. Из этого можно сделать вывод, что при условии более эффективных методов взыскания задолженности со страхователей, бюджет регионального отделения Фонда социального страхования сможет стать профицитным и менее зависимым от средств поступающих из Федерального бюджета.

4. Экономические показатели Ярославского регионального отделения Фонда социального страхования в г. Переславль-Залесский в 2011-2013 гг.

Всего в Переславском регионе представлены 26 различных отраслей экономической деятельности, которые определены в соответствии с ОКВЭД.

Данные о численности работников (по данным Регионального Отделения Фонда) представлены в таблице 5.

Рассмотрим, как работники распределены по различным видам экономической деятельности в Переславском регионе. В таблице 6 виды экономической деятельности представлены в укрупненном виде.

Наибольшее количество занятых составляют работники обрабатывающей промышленности, даже несмотря на то, что за три года их количество снизилось с 6660 до 6486 человек, они сохраняют за собой наибольшую долю: 33,5 процента от всех занятых в 2013 году, следом идут социально-культурная сфера и финансовый сектор, с долями занятых 22,8 и 16,7 процента соответственно.

Рассмотрим каким образом распределяется средний уровень заработной платы по различным видам экономической деятельности в Переславском регионе, для этого обратимся к таблице 7.

Таблица наглядно показывает среднюю заработную плату в различных отраслях экономики. Так, в 2013 году, наибольший уровень

ТАБЛИЦА 6. Распределение численности работников в г. Переславле-Залесском и Переславском районе по отраслям экономики в 2011-2013 гг., чел.

Вид экономической деятельности	2011	2012	2013
Обрабатывающие производства	6660	6620	6486
Сельское хозяйство	651	542	534
Социально-культурная сфера	5840	4940	4416
Финансы	3771	3339	3241
Строительство	691	549	586
Транспорт и связь	1281	1235	1288
Государственное управление	685	629	591
Оптовая и розничная торговля	2432	2246	2229
Всего	22011	20100	19371

ТАБЛИЦА 7. Распределение средней заработной платы по отраслям экономики в городе Переславль-Залесский и Переславском районе в 2011-2013 гг., тыс. руб.

Вид экономической деятельности	2011	2012	2013
Обрабатывающие производства	13,6	14,1	18,2
Сельское хозяйство	9,8	11,4	14,4
Социально-культурная сфера	12,8	15,7	16,7
Финансы	10,2	16,2	19,8
Строительство	19,5	18,9	18,3
Транспорт и связь	21,7	24,2	26,5
Государственное управление	19,7	25,1	28,3
Оптовая и розничная торговля	7,4	8,4	9,5
В среднем по экономике	13,1	15,4	17,1

заработной платы был отмечен в сфере государственного управления - 28,3 тыс. рублей, рост по сравнению с аналогичным показателем в 2011 году составил примерно 30% или 8,6 тыс. рублей, на второй строчке самых высокооплачиваемых отраслей экономике находится транспорт и связь, со средним размером заработной платы 26,5 тыс. рублей в 2013 году. Самая низкая заработная плата наблюдается в оптовой и розничной торговле, в 2013 году ее размер составлял всего 9,5 тыс. рублей, что ниже среднего показателя по экономике на 45%.

Теперь сравним полученные нами данные с официальной стати-

Таблица 8. Сравнение данных официальной статистики с данными, полученными в ФСС об уровне заработной платы в г. Переславль-Залесский и Переславском районе в 2013 г., тыс. руб.

Вид экономической деятельности	Официальная статистика	ФСС
Обрабатывающие производства	18,2	18,2
Сельское хозяйство	14,3	14,4
Социально-культурная сфера	16,8	16,7
Финансы	25,1	19,8
Строительство	24,4	18,3
Транспорт и связь	26,4	26,5
Государственное управление	17,5	28,3
Оптовая и розничная торговля	14,9	9,5
В среднем по экономике	19,7	17,1

стикой средней заработной платы в Переславском регионе. Для этого обратимся к таблице 8.

Как мы видим, данные несколько отличаются и если в ряде случаев это можно списать на статистическую погрешность, то в части видов экономической деятельности, таких как: финансы, строительство и оптовая и розничная торговля различие в полученных данных могут свидетельствовать либо о занижении работодателями данных о заработной плате сотрудников предоставляемой в Фонд социального страхования и, соответственно, об использовании ими серых схем оплаты труда, либо о том, что страхователи вовсе не предоставляют отчетность в Фонд, таким образом избегая отчисления средств на нужды социального страхования и нарушая законодательство.

Список литературы

- [1] Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 N 101 (ред. от 15.05.2014) «О Фонде социального страхования Российской Федерации» (12 февраля 1994 г.) ↑ 112.
- [2] Федеральный закон Российской Федерации от 2 октября 2012 г. N 153-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2011 год» ↑ 112.

- [3] Федеральный закон Российской Федерации от 30 сентября 2013 N 257-ФЗ. N 372-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2012» ↑ 112.
- [4] Федеральный закон Российской Федерации от 14 октября 2014 г. N 297-ФЗ «Об исполнении бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации за 2013» ↑ 112.
- [5] <http://r25.fss.ru/66063/67771/index.shtml> ↑ 114.
- [6] http://www.gks.ru/free_doc/new_site/finans/fin21.htm ↑ 115.
- [7] Алпатова Д. Ю. Фонд социального страхования РФ: особенности и перспективы [Текст] / Д. Ю. Алпатова // Молодой ученый. — 2014. — №8.2. — С. 4-5. ↑ 116.
- [8] <http://federalbook.ru/files/FSZ/soderhanie/Tom%2014/V/Linnik.pdf> ↑ 117.

Специфика статьи: Макроэкономический анализ, *Исследования региональной экономики*, Решение социально-экономических проблем, Алгоритм, Аналитический материал, Методы математической статистики, Методы экономической статистики, Другие методы экономического анализа.

Научный руководитель:

к.э.н. В. В. Лучшева

Об авторе:

Андрей Викторович Наумов

УГП имени А. К. Айламазяна, 5Э03

e-mail:

nelon92@gmail.com

Пример ссылки на эту публикацию:

А. В. Наумов. «Анализ показателей системы социального страхования Переславского региона». *Научно-информационные технологии: Труды XIX Молодежной научно-практической конференции SIT-2015. УГП имени А. К. Айламазяна.* — Переславль-Залесский: Изд-во «Университет города Переславля», 2015 с. 111–122.

URL

<https://edu.botik.ru/proceedings/sit2015.pdf>

Andrej Naumov. *Analysis of indicators of social insurance on Pereslavsky region.*

ABSTRACT. The paper describes the operation of the Social Insurance Fund. The analysis of the dynamics of the actual income and expenditure Social Insurance Fund for the Russian Federation and Pereslavl region. The analysis of the number of enterprises, employees and average wages by industry.

Key Words and Phrases: Social Security Fund, Social protection of the population.

Sample citation of this publication:

Andrej Naumov. “Analysis of indicators of social insurance on Pereslavsky region”. *Science-intensive information technologies: Proceedings of XIX Junior R&D conference SIT-2015. Ailamazyan Pereslavl University.* — Pereslavl-Zalesskiy: Pereslavl University Publishing, 2015 pp. 111–122. (*In Russian.*)

URL

<https://edu.botik.ru/proceedings/sit2015.pdf>